



ФОТО: КЕЛЛЕ ВЯКСТЕМ/ЮННЕР

В Швеции действует всеобщее право свободного доступа к природным угольям.

## ОБЩЕСТВО:

# Открытость и прозрачность – основы шведской демократии

Швеция – свободное и открытое общество, где гражданам гарантированы такие права и свободы, как право на участие в демонстрациях, свобода самовыражения, свобода печати, право беспрепятственного доступа к природным угольям и право контролировать действия властей. Открытость является также предпосылкой для обеспечения равноправия в обществе.

Конституционный строй Швеции определяется четырьмя основными законами: Актом о форме правления, Актом о свободе печати, Актом о свободе самовыражения и Актом о престолонаследии. Им подчиняются все другие законы государства. Конституция гарантирует гражданам свободу получения информации, свободу демонстраций, право создавать политические партии и исповедовать свою религию.

### Свобода печати

Швеция первой в мире – еще в 1766 г. – приняла закон о свободе печати. В основе свободы печати лежат свобода самовыражения и свобода слова – фундаментальные принципы демократического общественного устройства. Именно они обеспечивают свободу доступа к информации и подотчетность властей. Закон обеспечивает сохранение

анонимности лицам, которые предоставляют сведения издателям, редакторам или информационным агентствам, а журналистам – защиту от принуждения к раскрытию источников информации.

Акт о свободе самовыражения, принятый в 1991 г., распространил положение Акта о свободе печати на другие средства массовой информации – телевидение, кино, радио и электронные СМИ. Цель этого закона – обеспечить свободный обмен мнениями, информацией и свободу художественного творчества.

Вместе с тем, с правом на свободное самовыражение связана и определенная ответственность. Злоупотребление свободой слова может оказаться источником оскорблений, может спровоцировать дискриминационные действия и насилие и иметь отрицательные последствия для отдельных лиц и общества в

целом. Дела по подозрению в нарушениях законов о свободе печати и свободе самовыражения рассматриваются Канцлером юстиции – неполитическим органом гражданской администрации, глава которого назначается правительством.

### Общественный контроль

Суть принципа свободы информации состоит в том, что как общественности, так и средствам массовой информации открыт доступ к официальным документам. Это обеспечивает шведским гражданам возможность беспрепятственного контроля над действиями государственных органов и местных властей. Возможность контроля способствует укреплению демократии, а прозрачность в действиях властей уменьшает опасность злоупотребления с их стороны. Принцип свободы доступа ▶

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ**

**СУБСИДИИ НА ПОДДЕРЖКУ ПРЕССЫ**

С начала 1970-х годов в области прессы существует система субсидий для того, чтобы экономически поддерживать издания, которым приходится конкурировать с более крупными собратьями. Такая система позволяет обеспечить многообразие печатных изданий и разностороннее освещение событий.

**ВЫСОКАЯ ЧИТАЕМОСТЬ ГАЗЕТ**

В 2010 году в Швеции ежедневно печаталось около 3,5 млн. газет, не считая бесплатных изданий. По рабочим дням 81% населения читают утренние газеты. Большинство из 168 утренних газет, имею-



ФОТО: МОНА ДУЗ / IMAGEBANK SWEDEN SE

**Треть населения Швеции знакомится с новостями через интернет.**

щихся в продаже в Швеции, можно прочитать в интернете. Результаты опросов показывают, что 30% шведов регулярно посещают новостные сайты.

**НЕЗАВИСИМОЕ РАДИО И ТЕЛЕВИДЕНИЕ**

Благодаря Шведскому общественному телевидению (SVT) и радиовещанию (SR), существующим наряду с коммерческими каналами, жителям страны обеспечен широкий выбор программ, свободных от рекламы. Теле- и радиоканалы работают независимо от государства и каких-либо экономических или политических интересов.



ФОТО: ЛЮДА АКИНМАДЕ ОКЕРСТРЕМ

**Права меньшинств охраняются законом. Никакие шведские законопроекты не могут ущемлять права людей, принадлежащих к меньшинствам.**

► к официальным документам означает также, что государственные служащие и другие сотрудники органов публичной администрации имеют право передавать сведения средствам массовой информации и третьим лицам.

Однако документы могут быть засекречены, если они касаются следующих сфер: национальной безопасности, отношений Швеции с иностранными государствами и международными организациями, национальной налогово-бюджетной, кредитно-денежной и валютной политики, экономических интересов государства, проведения органами государственной власти инспекций, контроля и других надзорных мероприятий, предотвращения преступлений и уголовных преследований, охраны личного и финансового статуса

отдельных лиц, а также защиты животных и растительных видов.

**Всеобщее равноправие**

В Швеции права человека охраняются, прежде всего, тремя конституционными законами: Актом о форме правления, Актом о свободе печати и Актом о свободе самовыражения. Общественная власть должна осуществляться в духе уважения равенства всех людей и свободы и достоинства каждого. Общество должно, в первую очередь, обеспечивать конституционную защиту прав на труд, жилье и образование, а также способствовать социальной обеспеченности, защищенности и улучшению качества жизни человека. Законы и другие правовые акты не должны приводить к дискриминации по расовому, национальному или половому признаку. ■

**Продолжая борьбу за права человека**

**Забота о соблюдении прав человека пронизывает все области международной политики Швеции: политику безопасности, международное сотрудничество, миграционную политику, политику по охране окружающей среды и торговую политику.**

Европейская конвенция по правам человека имеет в Швеции статус закона с 1995 года. Кроме того, Швеция подписала и ратифицировала ряд документов по правам человека, подготовленных ООН, Международной организацией труда и Советом Европы. Борясь за обеспечение прав человека, шведское правительство считает приоритетными следующие восемь областей международной политики:

- Строительство демократии. Миллионы людей по-прежнему живут в государствах-диктатурах. Правительство Швеции стремится к созданию в них обществен-

ного мнения в защиту демократии, поддерживает деятельность общественных организаций и развитие сотрудничества с демократическими государствами.

- Укрепление свободы самовыражения. Швеция считает свободу самовыражения необходимой нравственной предпосылкой и практическим средством борьбы за права человека.

- Отмена смертной казни. На протяжении долгого времени Швеция и ЕС добиваются отмены смертной казни, считая ее несовместимой с правами человека.

- Борьба против применения пыток. Правительство Швеции привлекает вни-

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ**

**НАУЧНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ДОСТУПЕ**

Программа OpenAccess.se содействует максимальной открытости и доступности работ научных сотрудников, преподавателей и студентов высших учебных заведений Швеции, поддерживая электронную публикацию ресурсов. [www.kb.se/OpenAccess](http://www.kb.se/OpenAccess)

**СВОБОДА ДЕМОНСТРАЦИЙ**

Шведская конституция гарантирует право граждан на выражение мнения посредством публичных демонстраций. Однако данное право может быть ограничено законом, например, в случае, если оно представляет угрозу для национальной безопасности.



ФОТО: ТИМАС ОНЕСОРГ / SVD / SCANPIX

**Свобода демонстраций позволяет людям выражать свое мнение.**

**ВЫШШИЙ БАЛЛ ЗА СВОБОДУ ПРЕССЫ**

В 2010 году Швеция разделила с Финляндией, Исландией, Норвегией и Нидерландами первое место в ежегодном мировом рейтинге «Журналистов без границ», оценивающем степень свободы СМИ. Основными показателями рейтинга являются степень свободы журналистов и новостных агентств в той или иной стране, а также усилия государства по обеспечению гарантий такой свободы.

**ПРИРОДА ДЛЯ ВСЕХ**

Шведское право всеобщего доступа к природным угольям (*Allmansrätten*) предоставляет всем и каждому возможность беспрепятственно наслаждаться природой при условии ответственного отношения к растительному и животному миру и уважения интересов землевладельцев и других сограждан. Государственное управление охраны окружающей среды коротко характеризует данное право так: «Свободно ходи – но не вреди».

▶ мание общественности к фактам такого нарушения прав человека, где бы это ни происходило, и поддерживает организации, оказывающие помощь жертвам пыток.

- Борьба против суммарных казней и произвольного лишения свободы. На протяжении многих лет Швеция выступает за принятие резолюции о Принципах ООН по эффективному предупреждению и расследованию незаконных, произвольных и суммарных казней и намеревается и в дальнейшем прилагать усилия по привлечению внимания общественности к этой проблеме.
- Соблюдение принципов правового государства. Швеция активно выступает за соблюдение принципов правового государства в ООН, Совете Европы, ОБСЕ и в своих отношениях с другими странами.
- Защита прав человека и международного гуманитарного права.
- Борьба с дискриминацией. Во многих странах отношение к значительным группам населения еще весьма далеко от принципов равноправия. Особое внимание

правительство Швеции считает необходимым уделять вопросу соблюдения прав женщин, детей и лиц с функциональными ограничениями.



ФОТО: ООН

**Швеция поддерживает ООН в вопросах, касающихся соблюдения принципов правового государства.**

**Открытость и интернет**

Население Швеции составляет 9,4 миллиона человек, более 85% из которых являются пользователями интернета. Это самый высокий уровень интернетизации в Евросоюзе.



ФОТО: УЛЬФ ХЮГГТ / IMAGEBANK SWEDEN SE

**Социальные сети стали частью повседневной жизни многих шведов.**

Свыше 97% лиц в возрасте от 12 до 44 лет являются регулярными пользователями интернета. Швеция занимает ведущее место в Рейтинге развития информационно-коммуникационных технологий ООН, а также в Индексе сетевой готовности Всемирного экономического форума.

**Авторское право и инновации**

Развитие интернета, а с ним и глобальных файлообменных ресурсов, остро поставило вопрос о защите авторских прав на музыкальные произведения, книги, фильмы, программные продукты. Гром-

кие конфликты по поводу интернет-пиратства, бушевавшие в недавние годы, сейчас несколько улеглись, не в последнюю очередь, благодаря появлению инновационных сервисов и компаний, предлагающих скачивание музыки и видео на законных основаниях.

**Социальные сети в Швеции**

Социальные сети прочно вошли в повседневную жизнь многих шведов. В стране около 100 000 пользователей Twitter и более 3 миллионов активных пользователей Facebook. Среди шведов также много активных блоггеров. ▶

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СВЕДЕНИЯ****ОМБУДСМЕНЫ**

Институт омбудсменов – уполномоченных по защите гражданских прав – возник в Швеции еще в 1809 г., и само это слово по-шведски означает «представитель». Уже тогда было решено, что необходим институт, независимый от королевской власти, который бы контролировал законность действий властей. Первый омбудсмен – парламентский уполномоченный по делам юстиции – был назначен в 1810 г., а принципы, первоначально положенные в основу этого института, остаются неизменными и по сей день.

**ОМБУДСМЕН ЮСТИЦИИ**

Так называется уполномоченный парламента по делам юстиции, к которому может обратиться любой человек, считающий, что какой-либо орган власти или государственный служащий обошелся несправедливо с ним или другим лицом. Быть гражданином Швеции при этом не требуется. Не предъявляется никаких требований и к возрасту – подать жалобу имеют право даже дети.

**ОМБУДСМЕН ПО БОРЬБЕ С ДИСКРИМИНАЦИЕЙ**

В задачи уполномоченного по борьбе с дискриминацией входит борьба с дискриминацией и обеспечение равных прав и возможностей – в основном, посредством контроля за соблюдением закона о дискриминации.

**ОМБУДСМЕН ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

Уполномоченный по защите прав детей защищает их интересы и права. В его задачи также входит контроль за соблюдением Конвенции ООН о правах ребенка.

**ОМБУДСМЕН ПО ДЕЛАМ ПЕЧАТИ**

Уполномоченный по делам печати занимается вопросами этики СМИ. В некоторых случаях после проведенного расследования дела передаются в Шведский совет по делам печати для принятия дальнейших мер.

**ОМБУДСМЕН ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ**

Уполномоченный по защите прав потребителей наблюдает за соблюдением коммерческими компаниями законов о маркетинге и безопасности продукции. Он имеет право вмешаться в работу, например, в случаях, когда используется реклама, вводящая в заблуждение, прописываются неоправданные условия заключения договоров или сделок, используется некорректная информация о ценообразовании или выпуске продукции, не отвечающей требованиям безопасности.

**Открытые данные о международной помощи**

Стремясь укрепить доверие к мерам по оказанию международной помощи и гуманитарным акциям, предпринимаям правительством, Министерство иностранных дел Швеции совместно со Шведским агентством международного сотрудничества в области развития (SIDA) открыли в 2011 г. сайт *Open aid*. Этот электронный ресурс делает официальные данные о международной помощи Швеции доступными для изучения и оценки как отдельным гражданам и общественным организациям, так и получате-

лям помощи и должностным лицам. Сайт призван способствовать развитию «прозрачности» и открытости деятельности правительства, а также воодушевлять другие организации на соблюдение принципа открытости к общественности. Инициатива *openaid.se* является частью более крупной кампании, в рамках которой органы государственного управления Швеции работают над созданием удобных интерфейсов открытого доступа к имеющимся у них данным, укрепляя тем самым принципы открытости и прозрачности в масштабе всего общества.

[www.openaid.se](http://www.openaid.se) ■



ФОТО: ЛЕНА ГРАНДЕНБЛГ / AGENT MOLLY & CO / IMAGEBANK SWEDEN SE

Омбудсмен по правам ребенка защищает интересы детей.

**Полезные ссылки**

[www.bo.se](http://www.bo.se) – Омбудсмен по защите прав детей

[www.datainspektionen.se](http://www.datainspektionen.se) – Шведская государственная инспекция по защите персональных данных

[www.do.se](http://www.do.se) – Омбудсмен по борьбе с дискриминацией

[www.jo.se](http://www.jo.se) – Омбудсмен юстиции

[www.manskligarattigheter.gov.se](http://www.manskligarattigheter.gov.se) – Правительственный сайт по вопросам прав человека

[www.naturvardsverket.se](http://www.naturvardsverket.se) – Шведское управление охраны окружающей среды

[www.po.se](http://www.po.se) – Омбудсмен по делам печати

[www.regeringen.se](http://www.regeringen.se) – Сайт Правительства Швеции

[www.rsf.org](http://www.rsf.org) – «Репортеры без границ»

[www.sr.se](http://www.sr.se) – Радио Швеции

[www.svt.se](http://www.svt.se) – Шведское общественное телевидение

[www.tu.se](http://www.tu.se) – Шведская ассоциация издателей газет

Издано Шведским институтом  
Декабрь 2011 FS 9 (Ry)  
Дополнительную информацию см. на  
[www.sweden.se](http://www.sweden.se)

**SI.**  
Swedish Institute.

© Опубликовано Шведским институтом на сайте [www.sweden.se](http://www.sweden.se). Весь контент охраняется шведским законом об авторском праве. Разрешается воспроизведение текста, его передача по проводам или в эфир, показ или опубликование в любых средствах информации со ссылкой на [www.sweden.se](http://www.sweden.se). Использование фотографий и иллюстраций не допускается ни при каких обстоятельствах.

**Шведский институт (Svenska institutet, SI)** – это государственное учреждение, стимулирующее интерес и доверие к Швеции в мире. Институт способствует сотрудничеству и поддержке устойчивых отношений с другими странами посредством стратегической коммуникации с окружающим миром и обмена в области культуры, образования, науки и экономики.

**Дополнительную информацию о Швеции** можно получить на сайте [www.sweden.se](http://www.sweden.se), в посольстве или консульстве Швеции в вашей стране или в Шведском институте по адресу: Svenska institutet, Box 7434, SE-103 91 Stockholm, Sweden. Телефон: +46 8 453 78 00. Электронная почта: [si@si.se](mailto:si@si.se). Адреса в Интернете: [www.si.se](http://www.si.se), [www.swedenbookshop.com](http://www.swedenbookshop.com)