

Равноправие мужчин и женщин в Швеции

Швеция относится к числу стран, добившихся наибольшей степени равноправия мужчин и женщин. Здесь оба пола представлены в политических организациях почти в равной степени, уровень занятости женщин составляет 79 %, т.е. является одним из самых высоких в мире, в то время как показатели рождаемости – одни из самых высоких в Европе. Развитая система социального страхования позволяет сочетать работу с выполнением семейных обязанностей.

Публикатор: Шведский институт
Ноябрь 2007 OD 82 b

Другие инфобюллетени
см. на www.sweden.se (по-русски)

Si.
Svenska institutet

Работа по достижению равноправия полов

Основная цель шведской политики в области равноправия полов заключается в том, чтобы предоставить и мужчинам, и женщинам равные возможности формировать современное общество и строить свою жизнь. Для достижения этой цели имеется целый ряд государственных структур, задачи которых состоят исключительно в том, чтобы обеспечить представителям обоих полов не только равные права, равные возможности, но и равные обязанности.

Министр по вопросам интеграции и равноправия полов координирует всю работу правительства в данной области. Каждый из министров несет ответственность за соблюдение принципов равноправия мужчин и женщин в подведомственной ему или ей области.

Отдел по вопросам равноправия полов подчиняется непосредственно вышеуказанному министру и отвечает за координацию работы правительства в данном вопросе и за проведение специальных, направленных на достижение равноправия полов, мероприятий и проектов, а также за развитие методов претворения политики правительства в вопросах равноправия в жизнь.

Во всех ленских (губернских) правлениях Швеции имеется *специальный эксперт* по вопросам равноправия полов.

Комитет по вопросам равноправия полов имеет право под угрозой денежного штрафа обязать работодателя предпринять активные меры для соблюдения принципов равноправия мужчин и женщин на данном предприятии.

Особый орган – *Парламентский Уполномоченный (или Омбудсмен) по вопросам равноправия полов* – осуществляет надзор за соблюдением Закона о равноправии мужчин и женщин. См. ниже.

Омбудсмен по вопросам равноправия полов

Институт Омбудсмана по вопросам равноправия полов – государственный орган, созданный в 1980 году и осуществ-



Фото: Оскар Фальк

ляющий контроль за соблюдением принципов равноправия женщин и мужчин на рабочих местах, в высших учебных заведениях, в школах и других сферах деятельности. К последним относятся, например, сфера услуг, политика на рынке труда или система социального страхования. За помощью к Омбудсмену обращаются и при несправедливом решении вопросов, связанных с отпусками по рождению и уходу за ребенком.

Уполномоченный по вопросам равноправия полов наблюдает фактически за выполнением пяти следующих законов: 1. *Закон о равноправии мужчин и женщин*, регулирующий принципы равноправия в сфере трудовых отношений. 2. *Закон о равном отношении к студентам в высших учебных заведениях*, регулирующий вопросы равноправия в институтах и университетах страны. 3. *Закон о запрете дискриминации и другого оскорбительного*

обращения с детьми и учащимися, запрещающий всякую дискриминацию мальчиков или девочек в школах, включая вспомогательные, в детских дошкольных учреждениях, в группах продленного дня. 4. Закон о запрете дискриминации в тех его частях, которые касаются дискриминации по половому признаку. 5. Закон об отпуске по уходу за ребенком. В задачи Омбудсмана входит, в первую очередь, контроль за соблюдением запрета на создание неблагоприятных условий для представителей одного пола.

Три первые закона обязывают работодателя, школу и вузы предпринимать активные меры для обеспечения представителям обоих полов равных условий труда и учебы, а также для предотвращения дискриминации по половому признаку.

Mainstreaming

Это понятие используется в Швеции и других странах и означает необходимость ведения работы по достижению принципов равноправия мужчин и женщин во всех организациях, на всех уровнях, во всех сферах деятельности человека. Другими словами, эта работа не может проводиться сама по себе, она должна пронизывать все сферы деятельности человека. Это понятие возникло в 1995 году на конференции ООН в Пекине, посвященной проблемам и правам женщин.

Статистика

Швецию можно считать ведущей в мире страной в вопросах гендерно корректной статистики, в частности, в отношении соблюдения требования о раздельном ведении статистического учета по каждому из полов. Сбор, анализ и презентация официальных статистических данных должны производиться раздельно для каждого пола. Принцип количественно-

го равноправия подразумевает равное представительство мужчин и женщин (50/50) во всех сферах жизни общества. Принцип качественного равноправия означает активное использование знаний и опыта представителей обоих полов для обогащения и развития всех сфер жизни общества.

Равноправие мужчин и женщин в шведском обществе

В сфере власти

Доля женщин-шефов в общем числе руководителей частных шведских акционерных обществ (имеются в виду компании, имеющие более одного наемного работника, при этом не учитывается исполняющий обязанности директора) составила в 2005 году 25%, что на 7% ниже соответствующей цифры 2004 года. Аналогичные показатели для компаний, зарегистрированных на бирже, составили соответственно 31% и 3%. Доля женщин в руководстве биржевых компаний достигла в том же году 12,3%.

В выборных органах власти эти цифры выше (2007 г.). Женщины составляют 47% депутатов шведского парламента, и им же отданы десять из 22 постов министров в шведском правительстве. На муниципальном и областном уровнях женщины составляют 41% от общего числа выборных представителей.

В школе

В шведской школе оценки девочек в среднем выше, чем оценки мальчиков. А за последние два десятилетия девочки догнали мальчиков по успеваемости по математике и по естественнонаучным предметам.

Доля тех, кто успешно заканчивает гимназию среди девочек выше, чем среди мальчиков, а в институтах и университе-

Некоторые факты

- Количество рабочих часов в Швеции за неделю достигает 136 млн. 42 % из них приходится на женщин и 58 % – на мужчин. Неоплачиваемый домашний труд оценивается примерно в 126 млн. часов. Из этих часов 58 % приходится на женщин и 42 % – на мужчин.
- Шведское законодательство предоставляет родителям право сократить рабочее время до 75 % на период до достижения ребенком восьми лет. Этим правом за небольшим исключением пользуются только женщины.

тах девушки составляют примерно 60% всех учащихся. Около двух третей дипломов о высшем образовании вручаются представительницам прекрасного пола. И в системе муниципального образования для взрослых также наблюдается значительное преобладание учащихся женского пола. Выравнивание в гендерном отношении заметно и среди молодых научных работников: почти половина докторантов – женщины, и примерно 44% получивших ученую степень доктора наук – женщины.

Трудовая сфера

Закон о равноправии мужчин и женщин в сфере трудовых отношений регулирует два основных вопроса. С одной стороны, Закон предьявляет к работодателю требования принятия активных и целенаправленных усилий для достижения такого равноправия. С другой стороны, Закон запрещает всякую дискриминацию по половому признаку и обязывает работодателя расследовать все случаи сексуальных домогательств и принимать по ним необходимые меры. Работодатель не имеет права ущемлять права или интересы работника (а также ходатайствующего о приеме на работу), находящегося в отпуске по уходу за ребенком или намеревающегося воспользоваться таким отпуском.

Разница в оплате труда мужчин и женщин в большинстве случаев объясняется различиями, связанными с выбором профессии, сектора занятости, должностью, стажем работы, возрастом. Но в некоторых случаях проследить такую взаимосвязь оказывается невозможным. И тогда единственным объяснением может стать пол работника. Т. е. речь идет о так называемой необоснованной разнице в оплате труда мужчин и женщин. В среднем месячная заработная плата женщин составляет 92% от месячной зарплаты мужчин при прочих равных условиях. Наиболее очевидна эта разница в частном секторе экономики.

В семье

При анализе материального положения родителей в течение десятилетнего периода (1994-2003 г.г.) было установлено, что наличие в семье детей и уход за ними обходится в материальном плане маме существенно дороже, чем папе. Типичным случаем является семья, состоящая из родителей, проживающих в



69% пап в Швеции используют отпуск по уходу за новорожденным ребенком. Для ЕС эти цифры составляют в среднем 33%. Фото: Эрика Лиден

гражданском браке, и двоих детей. Супруг – служащий частной компании, супруга – работник одного из муниципальных учреждений. Итак, за анализируемый период в семье родились двое детей. Мама остается дома с каждым из детей в течение одиннадцати месяцев, папа – по одному месяцу с каждым ребенком. Помимо этого мама работает на условиях неполного рабочего времени (75%) в течение семи из десяти анализируемых лет.

Расчеты показывают, что за этот период потери дохода нетто составляют 304 000 шведских крон для мамы и 10 000 шведских крон для папы. Общие потери дохода после уплаты налогов мамы будут равняться в таком случае 23%, а у папы они составят менее 1% по сравнению с ситуацией, когда бы детей в семье не появилось. Но и сумма накоплений в пенсионном фонде окажется ниже: для мамы – более чем на 50 000 шведских крон, а для папы – на 1 000. Т.е. и снижение суммы пенсионных накоплений, и потеря дохода происходят в основном за счет работы женщины на условиях неполного рабочего времени.

Система страхования родителей и Закон об отпуске по уходу за ребенком
Родители имеют право на оплачиваемый отпуск в связи с рождением ребенка (или его усыновлением) в общей сложности в течение 480 дней. Эти доходы, подобно другим, подлежат налогообложению и учитываются при начислении в дальнейшем пенсии. 390 из 480 дней оплачиваются аналогично отпуску по временной нетрудоспособности, т.е. в размере 80% дохода. Следует заметить, что речь идет о доходе, на основании которого начисляется пособие по временной нетрудоспособности (SGI), и который, как правило, соответствует имеющемуся совокупному годовому доходу. Максимальный размер оплаты отпуска по уходу за ребенком составляет 874 шведских кроны в день.

Остальные 90 дней оплачиваются по минимальным нормам, а именно в размере 180 шведских крон в день. Эта льгота распространяется только на родителей, дети которых родились не ранее 1 июля 2006 года.

Из первых 390 дней по 60 закреплены за каждым из родителей персонально, когда мама не имеет права отказаться от них в пользу папы и наоборот.

Папа имеет также право на дополнительную льготу в форме еще десяти оплачиваемых дней в связи с рождением ребенка (как если бы это был отпуск по уходу за больным ребенком). При рождении двойняшек количество этих дней увеличивается до 20.

Родитель, усыновивший ребенка, имеет право на оплачиваемый отпуск в течение полутора лет со дня фактического усыновления.

В системе здравоохранения

В отношении работы Управления здравоохранения и социального обеспечения следует отметить, что присутствует некоторая разница в предоставлении медицинской помощи мужчинам и женщинам, даже при сравнении одинаковых возрастных групп.

Так женщинам не предлагается достаточного количества операций аорто-коронарного шунтирования, и доступность операции по удалению катаракты для женщин тоже оказывается ниже, чем для мужской половины населения.

Далее имеются очевидные различия по возрастным группам. Пациенты пожилого возраста реже получают необходимую медицинскую помощь, чем молодые пациенты, но и эта диспропорция находит более яркое выражение среди пациентов-женщин. Новые и нередко дорогие медицинские технологии и медикаменты предлагаются, в первую очередь, мужчинам среднего возраста.

Насилие против женщин

В 2006 году количество заявлений в полицию о случаях насилия в отношении женщин со стороны мужчин составило 25 500. При этом велика цифра преступлений, о которых женщины предпочитают не заявлять. По оценкам Совета по предотвращению преступности лишь 20–25% всех случаев становятся известными полиции. Результаты, полученные в ходе социологического исследования «Побитая дама» (опубликованы в 2001 г.), свидетельствуют о том, что 46% опрошенных женщин – а опрос проводился среди женщин старше 15 лет – подвергались какой-либо форме насилия. Примерно 16 женщин становятся ежегодно жертвами убийств, совершаемых мужчиной, с которым женщина имела близкие отношения.

По всей Швеции работают отделения организации «Дежурная служба помощи женщинам». На национальном уровне местные отделения входят в одно из двух объединений: ROKS (Всешведская организация Дежурных служб помощи женщинам) и SKR (Союз Дежурных служб помощи женщинам в Швеции). Второе объединение вышло из рядов первого и занимается в основном случаями, где затронуты интересы детей. Всего по Швеции имеется около 160 отделений Дежурной службы помощи женщинам, и их работа в большей степени строится на добровольной основе.

Законодательство

Закон об искусственном прерывании беременности

С 1975 года в Швеции разрешен аборт. Женщина имеет право самостоятельно

принять решение об искусственном прерывании беременности, без объяснения каких-либо причин, вплоть до наступления 19 недели беременности. При более позднем сроке, а именно с 19 до 22 недели беременности, аборт может быть произведен только при наличии «веских оснований» и только по решению Управления здравоохранения и социального обеспечения, после соответствующего изучения вопроса. В Швеции ежегодно делают примерно 35 тыс. абортов.

Закон о запрете на покупку сексуальных услуг

Данный Закон, вступивший в силу 1 января 1999 г., квалифицирует приобретение сексуальных услуг как преступное деяние. Т.е. фокус в борьбе с проституцией смещен, и вместо женщин или детей, как это было прежде, Закон криминализирует действия потребителя сексуальных услуг. Политика Швеции в данном вопросе оказала большое влияние на развитие ситуации в других странах.

Закон о неприкосновенности личности женщины

Закон вступил в силу в 1998 году и предусматривает уголовную ответственность за действия, направленные против женщины (как правило, в семье) и квалифицируемые как нарушение неприкосновенности ее личности. Это может быть неоднократное нанесение вреда физическому или психическому здоровью женщины, оскорбление ее личности и т.д.. Принципиально новым для Закона стало сведение воедино всех случаев насилия против женщины, оскорбления ее личности или иного посягания ее прав и свобод. Каждый удар, каждый случай нанесения вреда психическому здоровью женщины, каждое действие сексуального характера вопреки воле женщины – все будет учтено, за все последует ответственность. И если раньше прокурор вынужден был строить свое обвинение по каждому случаю побоев или оскорбления личности женщины отдельно, и каждое такое деяние должно было быть, соответственно, достаточно серьезным для признания его противоправным, то в настоящее время обвинение выдвигается на основании суммы всех действий мужчины. За преступления, нарушающие неприкосновенность личности женщины

Случаи судебных разбирательств. Два примера

1. Наемный работник картонной фабрики, ставший папой, подал заявление о предоставлении ему отпуска по уходу за ребенком. При этом молодой папа пожелал находиться дома с ребенком с понедельника по пятницу, а по выходным дням – работать посменно. Работодатель отклонил ходатайство работника. По закону отпуск по уходу за ребенком может быть спланирован в соответствии с пожеланиями наемного работника, если это не создаст серьезных помех для деятельности работодателя. В этом случае работодатель посчитал, что отпуск работника создаст такие помехи. Суд по трудовым спорам не согласился с работодателем, объяснив свое решение имевшейся возможностью временного найма на неполное рабочее время другого работника. Суд вынес решение в пользу наемного работника.
2. Работник Министерства обороны, женщина-офицер, временно занимавшая одну из командных должностей в шведском батальоне, дислоцированном в Косово, отказалась от продолжения службы, заявив, что сделала это по причине имевшей место сексуальной домогательства. Суд посчитал, что рапорт о прекращении службы был подан не под давлением работодателя. Кроме этого работодатель не был в этом случае обязан убеждать женщину-офицера отозвать свой рапорт, хотя у Министерства обороны были основания подозревать, что сексуальные домогательства имели место.



Равноправие означает равные возможности, равные права и равные обязанности и для женщин, и для мужчин Фото: Дан Буман

– а они могут квалифицироваться как преступления обычной степени тяжести или как особо тяжкие – предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до шести лет. Закон защищает неприкосновенность личности не только женщины, но и ребенка.

Некоторые исторические даты

1250-е годы

Шведский регент Биргер Ярл вводит Закон о неприкосновенности личности женщины, запрещающий изнасилование и похищение женщин.

1921 г. Женщины получают избирательное право.

1922 г. Черстин Хессельгрэн становится первой женщиной-депутатом риксдага.

1965 г. Швеция первой в мире принимает закон, запрещающий изнасилование женщины в браке.

1974 г. Вводится система социального страхования родителей.

1975 г. Новый Закон об искусственном прерывании беременности. Женщина имеет право до наступления 19-й недели беременности

самостоятельно принять решение об аборте.

1979 г. Узаконено престолонаследие по женской линии.

1980 г. Вводится институт Омбудсмана по вопросам равноправия полов.

1995 г. В системе социального страхования родителей вводится первый т.н. месяц для папы, означающий, что именно папа должен использовать один из месяцев отпуска по уходу за ребенком. (Соответствующий месяц закреплен и за мамой.)

1998 г. Закон о неприкосновенности личности женщины

1999 г. Закон о запрете на покупку сексуальных услуг

Ссылки

При отсутствии каких-либо иных указаний язык – английский.

Всешведская организация Дежурных служб помощи женщинам (ROKS) www.roks.se (только на шведском языке)

Министерство интеграции и равноправия полов www.sweden.gov.se

Институт исследований предпринимательской деятельности женщин www.wombri.se (статистика также на английском языке)

Комитет по вопросам равноправия полов www.jamstalldhtsnamnden.se (только на шведском языке)

Национальный секретариат гендерных исследований www.genus.se

Союз Дежурных служб помощи женщинам в Швеции (SKR) www.kvinnojour.com

Статистика по вопросам равноправия полов www.scb.se

Уполномоченный по вопросам равноправия полов www.jamombud.se (имеется также на русском языке)

Хотите поделиться Вашим мнением об этой публикации Шведского института? Пишите нам по адресу info@sweden.se

Этот текст опубликован Шведским институтом и размещен на сайте www.sweden.se. Он не подлежит воспроизведению без предварительного согласия Шведского института. За разрешением на использование этого текста просим обращаться по адресу: webmaster@sweden.se. Использование фотографий и иллюстраций в других контекстах не допускается.

Шведский институт (Svenska institutet, SI) — это государственное учреждение, стимулирующее интерес к Швеции в мире. Институт способствует сотрудничеству и поддержке устойчивых отношений с другими странами путем стратегической коммуникации с окружающим миром и обмена в области культуры, образования и науки.

Дополнительную информацию о Швеции можно получить на сайте www.sweden.se, в посольстве или консульстве Швеции в вашей стране или в Шведском институте по адресу: Svenska institutet, Box 7434, SE-103 91 Stockholm, Sweden | Телефон: +46-8-453 78 00 | si@si.se, www.si.se, www.swedenbookshop.com.