

Шведская политика в отношении инвалидов

Люди с функциональными ограничениями должны иметь возможность самостоятельно определять ход своей повседневной жизни. Такова с давних пор цель шведской политики в отношении инвалидов. Новым в ней является перенос центра внимания на вопросы демократии и прав человека: лица с функциональными ограничениями, наравне с другими гражданами, должны иметь возможность осуществлять свои гражданские права – и исполнять обязанности. Потребности инвалидов должны стать важным аспектом общественной жизни – а не только сферы ухода и социальных услуг.

В 2000 году в Швеции принята национальная программа политики по отношению к инвалидам. Эта программа, получившая название «От пациента – к гражданину», обозначила переломный пункт в этой сфере шведской политики. Если прежде в ее рамках затрагивались преимущественно вопросы социальной защиты и социального обеспечения, то теперь особое внимание уделяется демократическим аспектам и правам человека. Политика в отношении инвалидов приобрела отчетливую гражданскую перспективу.

Ясно очерчена также стратегия, направленная на масштабные решения с целью создания общества, максимально доступного в самых разных отношениях для всех своих граждан. Тем самым можно избежать особых – и, зачастую, дорогостоящих – решений в отношении отдельных социальных групп.

Таким образом, политическая работа в отношении инвалидов направлена на:

- выявление и устранение всех факторов, препятствующих осуществлению равноправия и участию инвалидов в жизни общества;
- предупреждение дискриминации и борьбу с ней;
- создание предпосылок для достижения равноправия между мальчиками и девочками, мужчинами и женщинами с функциональными ограничениями.

Потребности инвалидов должны органически учитываться всеми направлениями национальной политики и общественной деятельности. Уже предприняты некоторые шаги для того, чтобы сделать помещения государственных учреждений, их деятельность и предоставляемую ими информацию доступными для всех граждан. Необходимо совершенствовать компетенцию представителей общественных структур, чтобы невежество и оскорбительное обращение не становились препятствием, мешающим людям с функциональными ограничениями осуществлять свои гражданские права.

Об истории вопроса

Цель шведской политики в отношении инвалидов – обеспечение лицам с функциональными ограничениями возможности жить так, как живут другие – была сформулирована уже в 1960-е годы. В 1962 году было введено обязательное школьное обучение также и для детей с функциональными ограничениями (через 120 лет после введения в Швеции обязательного «всеобщего» школьного обучения). Вслед за этим начали постепенно сворачивать систему закрытых учреждений, бывших до той поры единственной формой проживания для многих лиц с функциональными ограничениями. Однако на замену институционального содержания другими формами социальной защиты понадобилось длительное время. Так, специнтернаты для

Публикатор: Шведский институт
Октябрь 2007 OD 87 b

Другие инфобюллетени
см. на www.sweden.se (по-русски)

Si.
Svenska institutet

лиц, страдающих врожденным дефектом психического развития, все еще существовали в 90-е годы.

Обеспечение всеобщего благосостояния в стране должно охватывать всех граждан, но, помимо этого, в отношении людей с функциональными ограничениями осуществляются особые мероприятия. К числу важнейших в этом направлении относится т.н. «инвалидная реформа», осуществленная в 1990-е годы и ориентированная на дополнительные помощь и меры. В частности, следует отметить право на пользование услугами персонального ассистента, введение которого означало чуть ли не революцию для лиц, страдающих тяжелыми функциональными нарушениями. Благодаря такой индивидуальной помощи у них впервые появилась возможность самим



Возможность активно участвовать в общественных дискуссиях имеет большое значение и для инвалидов. На снимке: слеполухая участвует в мероприятиях Международного дня инвалида при посредстве переводчика. Фото: Фредрик Сандберг / Сканпикс.

распоряжаться своей повседневной жизнью, справляться с учебной, рабочей и домашними делами.

В 1993 году были приняты Стандартные правила ООН, гарантирующие лицам с функциональными ограничениями возможность участия в жизни общества и равноправие. С этого момента Стандартные правила положены в основу современной шведской политики в отношении инвалидов. В 1994 году был учрежден институт омбудсмена по защите прав и интересов инвалидов, наблюдающий за соблюдением правил.

Принятие шведским парламентом, риксдагом, в 2000 году национальной программы действий в области политики в отношении инвалидов ознаменовало новый шаг на пути к обществу, доступному для всех. Эта программа продлится до 2010 года.

Правительство Швеции участвовало также в работе ООН по выработке Конвенции о правах инвалидов, принятой в декабре 2006 г. с целью укрепить защиту гражданских прав лиц с функциональными ограничениями. В отличие от Стандартных правил, конвенция является документом, имеющим обязательную юридическую силу. Тем самым Швеция, как и другие государства, ратифицировавшие конвенцию, обязалась привести свое законодательство в соответствие с целью исключения дискриминации лиц с функциональными ограничениями. Это значит, что в дальнейшем может потребоваться принятие новых законов, чтобы обеспечить гарантии их прав.

Движение за права инвалидов – важный актер на социальной сцене

Некоммерческие организации, защищающие права инвалидов, играют важную роль в шведской политике в отношении инвалидов. Движение за права инвалидов вот уже 50 лет оказывает заметное влияние на направление этой политики и установило прочное сотрудничество со шведскими политиками различных уровней.

В работе координационного органа объединений инвалидов, являющегося собой организацию зонтичного типа, участвует большинство инвалидных организаций. Соединенными усилиями они оказывают влияние на развитие в этой сфере.

Эти организации хорошо знакомы с условиями жизни лиц с функциональными ограничениями. Делая эту важную информацию достоянием общественности, они активно формируют общественное мнение, выдвигая требования своих членов и предложения по улучшению их положения. Около пятидесяти объединений инвалидов получают государственные субсидии на осуществление своей деятельности. В большинстве случаев такие организации объединяют лиц с конкретным типом функциональных ограничений. При многих из них действуют особые молодежные объединения, а некоторые отчетливо профилированы в направлении семьи и детства.

Правительство учредило делегацию по делам инвалидов в качестве постоянно действующего форума для ведения диалога и обмена информацией между государством и организациями инвалидов.

Как обстоят дела сегодня

В Швеции среди функциональных ограничений преобладающими являются нарушения опорно-двигательной системы, нарушения слуха и зрения, дислексия, астма и аллергии.

В настоящее время практически все люди с функциональными ограничениями проживают в собственных квартирах, а дети в подавляющем большинстве случаев воспитываются дома, в своей семье. Большинство детей и подростков инвалидов посещают «обычные» школы, хотя существуют и специальные формы обучения для детей, страдающих глухотой, тугоухостью, особо тяжелыми нарушениями опорно-двигательной системы или задержкой умственного развития. В дальнейшем будет также создана специальная школа и для учащихся с нарушениями зрения и другими видами функциональных нарушений, а также для учащихся с тяжелыми нарушениями речи.

Законом о школьном образовании установлено, что дети, нуждающиеся в специальной помощи в школе, имеют на нее право. Кроме того, образование должно быть равноценным для всех детей, независимо от того, страдают ли они функциональными нарушениями и в какой части страны они проживают.

Следует отметить, что доля лиц с полным средним образованием среди людей с функциональными ограничениями



Закон предусматривает равноценное образование для всех детей, независимо от их физических возможностей и формы проживания. Фото: Мартин Будвидсон / Сканипкс.

даже выше, чем среди тех, у кого таких ограничений нет. Однако лица с функциональными ограничениями реже продолжают образование на следующем, более высоком уровне. Тем не менее, студенты-инвалиды становятся все более обычным явлением в высших учебных заведениях и университетах страны.

Уровень безработицы среди лиц с функциональными ограничениями несколько выше, чем в остальной части населения.

Так организована помощь общества

- Правительство и парламент определяют направления политики в отношении инвалидов, в частности, посредством законодательного процесса.
- Государственные органы отвечают в общенациональном масштабе за функционирование различных сфер общественного сектора, таких как школа, медицинское обслуживание, рынок труда. Они содействуют развитию в сфере своей компетенции и отвечают за реализацию директив.
- Областные советы (20 ландстингов) отвечают за медицинское обслуживание и здравоохранение.
- Муниципалитеты (их число составляет 290) отвечают, в числе других вопросов, за школьное образование и организацию социальных служб.

Контакты граждан с общественным сектором обычно имеют место на уровне муниципалитетов и ландстингов. Центр тяжести в сфере публичной администрации приходится на органы местного самоуправления.

Муниципалитеты

Муниципалитеты отвечают, в числе других вопросов, за работу школ и социальных служб. На них лежит также главная ответственность за обеспечение базовой социальной защищенности граждан посредством социальной помощи и поддержки. В частности, такие меры, как предоставление персональных ассистентов, представительская помощь лицам с психическими функциональными расстройствами, льготное транспортное обслуживание, выделение пособий на адаптацию жилищ и автомобилей, призваны обеспечить возможность самостоятельной и активной жизни для лиц, страдающих серьезными функциональными ограничениями. Государственные ассигнования муниципалитетам на эти нужды являются важной составной частью политики в отношении инвалидов.

Ландстинги

Ландстинги отвечают за организацию здравоохранения и медицинского обслуживания. К этой сфере относятся, среди прочего, реабилитация и абилитация, предоставление вспомогательных средств, услуг переводчика (например, лицам с нарушениями слуха) и зубоортодонтической помощи определенным категориям лиц с функциональными ограничениями.

Государство

Государству при посредстве органов управления рынком труда надлежит содействовать гражданам в трудоустройстве и сохранении занятости. Работодателям, принимающим на работу лиц с неполной трудоспособностью, в предусмотренных случаях выделяются дотации на заработную плату. Кроме того, государство является собственником предприятия «Самхалль», задачей которого является создание рабочих мест для тех, кто не может получить работу иным способом. При посредстве страховых касс лицам с функциональными ограничениями предоставляется денежная помощь в различных формах, позволяющая им обеспечивать себя или покрывающая дополнительные затраты, связанные с инвалидностью.

Законодательство

Шведское публичное право носит выраженный рамочный характер. Законы задают направление и цели. Ответственным за тот или иной род деятельности, муниципалитетам и ландстингам предоставляется большая свобода истолкования целевых установок и самостоятельного выбора форм деятельности.

Дискриминация

В Швеции действуют четыре закона, запрещающих дискриминацию, в частности, по причине функциональных ограничений. Первый из этих законов, запрещающий дискриминацию на рынке труда, был принят в 1999 году. В 2002 году вступил в силу закон о равноправном отношении к студентам в высших учебных заведениях, а в 2003 – закон, направленный, в частности, против дискриминации в сфере торговли товарами и услугами. В 2006 г. вступил также в силу закон, запрещающий дискриминацию, в частности, в отношении детей с функциональными ограничениями в дошкольных учреждениях и в школе.

Права

В Швеции не существует закона, устанавливающего права всех лиц с функциональными ограничениями. Вместо этого в некоторых законах имеются статьи, особо затрагивающие интересы инвалидов, – например, в законе о планировании и строительстве и в законе о социальной службе.

Помимо этого, с 1994 года действует закон о социальной помощи лицам с функциональными ограничениями, сокращенно ЛСС. Это закон о правах, дополняющий другие правовые акты. Его цель – обеспечить лицам с серьезными функциональными ограничениями более широкие возможности для самостоятельной жизни, равноправные

условия жизни и полноценное участие в жизни общества. Предусмотрены такие формы помощи, как, например, предоставление персонального ассистента для помощи в повседневной жизни, консультирование, предоставление жилья с надлежащим обслуживанием или облегчение нагрузки родителей, имеющих детей-инвалидов.

ЛСС, как видно уже из названия закона, относится лишь к определенным группам лиц с функциональными ограничениями. Те, на кого его действие не распространяется, могут обращаться за помощью от муниципалитетов на основании закона о социальной службе. В настоящее время ведется работа по пересмотру этого закона, которая должна быть завершена в 2008 г.

Ссылки

На всех перечисленных сайтах имеется информация не только на шведском, но и на английском языке. На некоторых из них представлены материалы в адаптированной форме, например, на языке глухонемых.

Государственные органы и учреждения
Омбудсмен по делам инвалидов (*Handikappombudsmannen*) – государственный орган, защищающий права и интересы лиц с функциональными ограничениями:
www.ho.se

«Хандисам» (*Handisam*) – государственный орган по координации политики в отношении инвалидов. Направляет и организует работу, направленную на развитие в Швеции доступного для инвалидов общества в соответствии с директивами, установленными национальной программой действий в области политики в отношении инвалидов:
www.handisam.se

Омбудсмен по защите прав детей (*Barnombudsmannen*) – защищает интересы детей и подростков на основании Конвенции ООН о правах ребенка:
www.bo.se

Служба социального страхования (*Försäkringskassan*) – информация о пособиях и т.п., сводная информация о социальном страховании на девяти языках:
www.forsakringskassan.se/sprak/index.php

Управление здравоохранения и социального обеспечения (*Socialstyrelsen*), национальный экспертный и надзорный орган, в частности, в сфере ухода и помощи инвалидам, а также профильный орган в отношении национальной программы действия, подготовки отчетов, статистики, накопления диагностических знаний и др.:
www.sos.se/sosmenye.htm

Ведомство среднего образования (*Skolverket*) – отвечает за работу школьной системы:

www.skolverket.se

Институт специальной педагогики (*Specialpedagogiska institutet*) – отвечает за оказание государственной помощи школе по проблемам специальной педагогики:
www.sit.se

Институт специальной образовательной помощи Управления здравоохранения и социального обеспечения (*Sisus, Statens institut för särskilt utbildningsstöd*) – содействует расширению возможностей получения образования подростками и взрослыми с функциональными ограничениями:

www.sisus.se

Государственное агентство общественного транспорта (*Rikstrafiken*) – осуществляет, в частности, работу по обеспечению доступности поездов:

www.rikstrafiken.se

Государственная дорожная администрация (*Vägverket*) – занимается, в числе других вопросов, социальным планированием в сфере транспортных систем, вопросами безопасности транспорта и др.:
www.vv.se

Библиотека аудиокниг и брайлевских изданий (*TPB*) – предоставляет существующие специальные издания библиотекам страны:

www.tpb.se

Управление жилищного строительства (*Boverket*) – занимается, среди прочего, вопросами доступности жилой среды и адаптации жилья:

www.boverket.se

Государственное управление охраны труда (*Arbetsmiljöverket*) – занимается вопросами организации производственной среды и т.п.:
www.av.se

Организации инвалидов

Координационный орган объединений инвалидов (*Handikappförbundens samarbetsorgan*), зонтичная организация:
www.hso.se

Прочие организации

Центр облегченного чтения (*Centrum för lättläst*) – книги, газеты для облегченного чтения, помощники читателей-инвалидов и др.:
www.lattlast.se

Институт вспомогательных средств (*Hjälpmedelinstitutet*) – национальный центр ноу-хау по проблемам вспомогательных средств для инвалидов и доступности:
www.hi.se

Хотите поделиться Вашим мнением об этой публикации Шведского института? Пишите нам по адресу info@sweden.se

Этот текст опубликован Шведским институтом и размещен на сайте www.sweden.se. Он не подлежит воспроизведению без предварительного согласия Шведского института. За разрешением на использование этого текста просим обращаться по адресу: webmaster@sweden.se. Использование фотографий и иллюстраций в других контекстах не допускается.

Шведский институт (*Svenska institutet, SI*) — это государственное учреждение, стимулирующее интерес к Швеции в мире. Институт способствует сотрудничеству и поддержке устойчивых отношений с другими странами путем стратегической коммуникации с окружающим миром и обмена в области культуры, образования и науки. **Дополнительную информацию о Швеции** можно получить на сайте www.sweden.se, в посольстве или консульстве Швеции в вашей стране или в Шведском институте по адресу: Svenska institutet, Box 7434, SE-103 91 Stockholm, Sweden | Телефон: +46-8-453 78 00 | si@si.se, www.si.se, www.swedenbookshop.com.